

UCR – Mayo 2014 -

# Mecanismo de Solución de Controversias: Del GATT a la OMC



**Expositora: Velia Govaere V.**

SECRETARIA DE ESTADO DE INDUSTRIA Y COMERCIO



# Antecedentes

## Defecto de “nacimiento” del GATT:

- ➡ Capítulo de la Carta de la Habana versus artículos básicos del GATT.
- ➡ Carencia de instrumentos para la resolución de conflictos.
- ➡ Necesidad de una evolución pragmática para afrontar la resolución de conflictos.
- ➡ Instrumentos que nacen del propio desempeño.



# Artículo XXII del GATT

“Cada parte examinará con comprensión las representaciones que puedan formularle cualquiera otra parte contratante, y deberá prestarse a la celebración de consultas sobre dichas representaciones, cuando éstas se refieran a una cuestión relativa a la aplicación del presente acuerdo”.



***Negociación directa entre las partes***



# Artículo XXIII del GATT

“En caso de que una parte contratante considere que una ventaja resultante para ella directa o indirectamente del presente Acuerdo, se halle anulada o menoscabada”.



*El concepto de anulación o menoscabo*

*“dispara” el uso del sistema*



# Un desarrollo “pragmático”

- Frente a los defectos de nacimiento y un artículo XXII y XXIII.
- Una carencia de instrumentos ....
- Surgen instrumentos de la práctica informal:
  - ➡ Mediación, conciliación, buenos oficios.
  - ➡ Grupos Especiales (1952).
  - ➡ Grupos de Trabajo (todavía incluido RT).



# Coexistencia de dos modelos filosóficos

- Orientación hacia la búsqueda de soluciones diplomáticas: modelo negociación conciliación.
- Orientación hacia mecanismos preeminentemente legalistas.
- Coexisten 50's, 60's en igualdad de condiciones, empieza a declinar en 70's pero todavía se incluye en Ronda Tokio.



# Grupos de Trabajo

- **Composición: 20 especialistas.**
- **Países en conflicto tienen nacional en GT.**
- **Dichos nacionales reciben instrucciones de sus respectivos gobiernos.**
- **En su mayoría son funcionarios públicos.**
- **Representa el “apogeo” del modelo basado en la diplomacia.**



***Modelo de Negociación-Conciliación***





# Grupos Especiales

## “Paneles”

- **Composición: 3 o 5 miembros.**
- **Los especialistas más destacados en el áreas temática en conflicto.**
- **No puede incluirse nacional de países en conflicto.**
- **Los especialistas se abstienen de recibir instrucciones de sus respectivos gobiernos.**



***Modelo Legalista***





# Rondas de Negociación

- ➡ **Primera codificación de la práctica informal: “Entendimiento sobre la Aplicación e Interpretación de los artículos XXII y XXIII del GATT”.**
- ➡ **Ronda Tokio.**
- ➡ **Se incluyen ambas figuras, pero clara prevalencia de modelo legalista.**
- ➡ **Procedimiento previo establecido.**



# Procedimiento Solución de Controversias

- Consultas obligatorias –bajo XXII-
- Mediación, conciliación, buenos oficios: de forma discrecional.
- Conformación de grupos especiales.
- Regla del consenso: posibilidad de veto o bloqueo de la adopción del informe GE.
- Sistema fragmentado, producto del “GATT a la Carte”.



# Fortalecimiento del modelo legalista: legado de Ronda Uruguay

- Grupo 13avo de negociación.
- Mandato de fortalecimiento del modelo legalista en solución de controversias: se eliminan finalmente los GT.
- Búsqueda de eliminación de la regla del consenso.
- Se eliminan la fragmentación del sistema bajo la tutela del Entendimiento del 94.



# Avances del Sistema de Solución de Controversias

- **Regla de Automaticidad:** se adopta el informe salvo votación unánime en contra: se elimina el talón de Aquiles del sistema.
- **Bajo nueva estructura de OMC:**
  - Órgano de Solución de Controversias
  - Órgano de Apelación



# Órgano de Solución de Controversias

- El tratado de Marrakech establece que la OMC administrará el Entendimiento relativo a las normas y procedimientos por los que se rige el sistema de solución de controversias.
- Para tal efecto, el Consejo General se reunirá, cuando proceda, para asumir las funciones del Órgano de Solución de Diferencias. Tendrá su propias normas de procedimientos.



# Órgano de Apelación

- El Órgano de Apelación tiene el mandato de revisar cuestiones de derecho o interpretaciones jurídicas, interpuestas contra las decisiones de los grupos especiales. Puede confirmar, modificar o revertir los informes del GE.
- Órgano permanente e independiente compuesto de 7 especialistas de prestigio internacional, que no están vinculadas a ningún gobierno.





# Arbitraje

- **Método alternativo de solución de controversias incluido en el Entendimiento del 94, como opción discrecional de las partes frente a la solicitud de establecimiento de GE.**
- **Se ha utilizado en la práctica para determinar cuantías, compensaciones, o plazos para la conformación de una medida con los Anexos.**





**Diagrama**  
**Mecanismo de Solución de**  
**Controversias OMC**

**A más tardar para la 2da reunión del OSD**

**Consultas**

**Establecimiento Grupo Especial**

**Mandato**

**Examen por Grupo Especial**

**Adopción del Informe por OSD (cuasi-automática)**

**Aplicación en "plazo prudencial"**

**Incumplimiento Negocia compensación**

**Suspensión de concesiones Medidas de Retorsión**

**Opción: Arbitraje**

**Buenos oficios, Conciliación, Mediación**

**En cualquier momento del proceso**

**Órgano de Apelación**

**Puede ser determinado vía arbitraje**



# Elementos Claves de la Legislación Aplicable

- Elección de foro: OMC? DR-CAFTA?
- Partes interesadas/terceros en el proceso
- Compensación
- Incumplimiento
- Medidas de retorsión (“retaliation”)



***La regla es eliminar la acción que causa  
“anulación o menoscabo”, sea o no violatoria  
de cualquier anexo OMC***



# Reflexiones Finales

- ➡ Defecto de “nacimiento”: una evolución pragmática equivale a una receta de éxito?
- ➡ Sistema “cuasi-judicial”: un desenvolvimiento hacia la prevalencia de un modelo legalista.
- ➡ Problemas que enfrenta el sistema ...



# Recordatorio

- ▶ **Como se reflejaron los defectos de nacimiento del GATT en este sistema?**
- ▶ **Cuales fueron los principales frutos de Ronda Uruguay en esta materia?**
- ▶ **En que consiste la regla de la automaticidad?**
- ▶ **Recordemos las diferencias entre sistema GATT y OMC.....**





**Muchas Gracias...**

