

Comercio exterior y dualidad institucional: El caso de Costa Rica

LLM. Velia Govaere Vicarioli
Coordinadora OCEX-UNED

Contenido

- **Un modelo de desarrollo “hacia afuera versus hacia adentro”**
- **Los ejes del comercio exterior**
- **Dualidad Institucional**
- **Desafíos y reflexiones**

EL COMERCIO EXTERIOR EN COSTA RICA: Un desempeño exitoso “hacia afuera” y moderado “hacia adentro”

Una política comercial exitosa

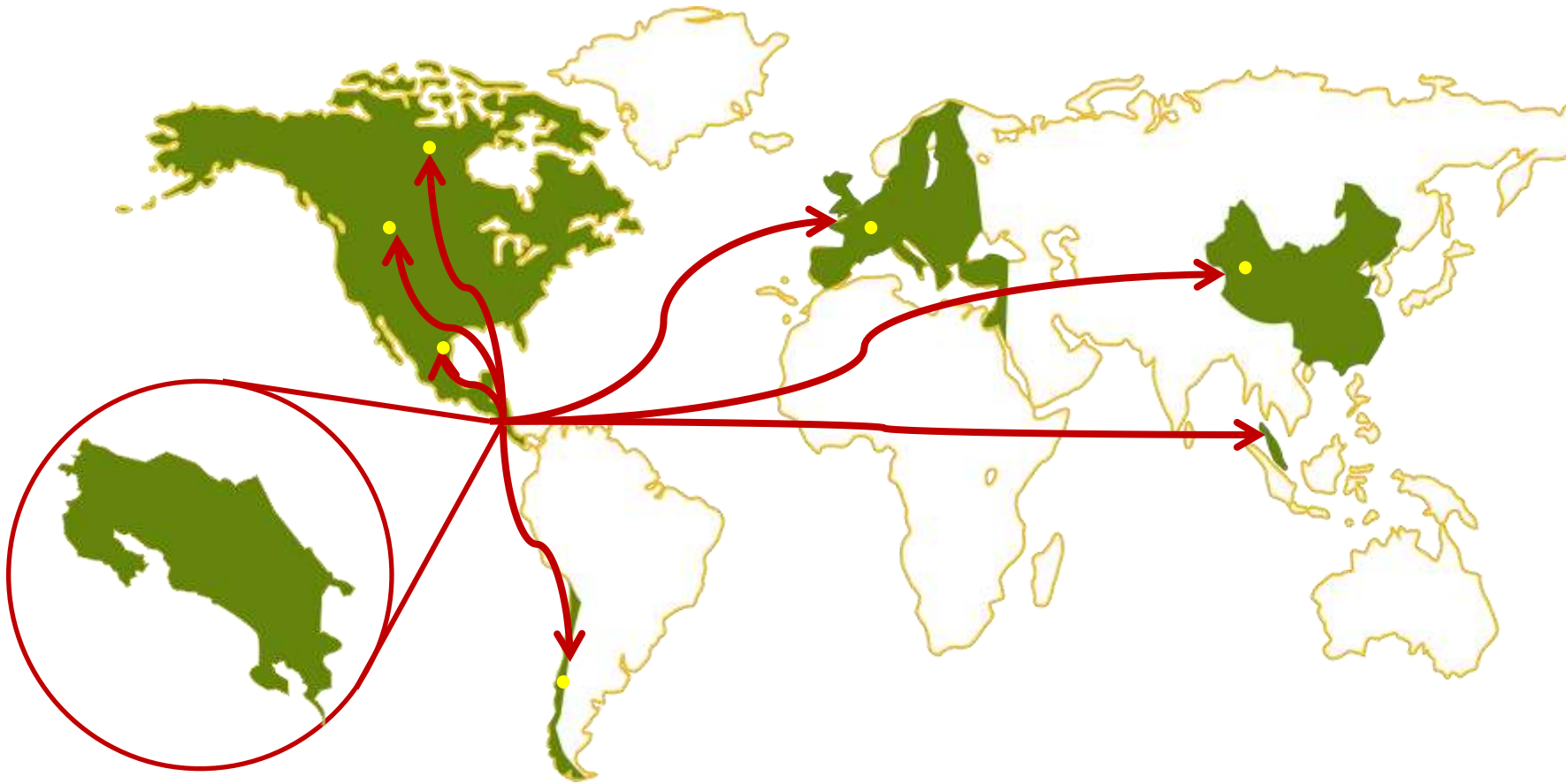
Costa Rica hizo una apuesta al comercio exterior siguiendo los pasos de México y Chile

- **Apertura de mercados con sostenido crecimiento de nuestras exportaciones**
- **Diversificación Oferta Exportable Disponible**
- **Atracción de Inversión Extranjera y ahora se incluye encadenamiento con nuestra producción nacional**

Exitosa Inserción al comercio internacional

- **Inserción exitosa al sistema multilateral comercio GATT-OMC**
- **Integración centroamericana (de un mercado común CA a una Unión Aduanera)**
- **Plataforma de 13 TLC en vigencia incluyendo inserción de CR en Asia**
- **10 socios bajo esquema de SGP**
- **14 acuerdos bilaterales de inversión**
- **Solicitud de ingreso a OECD**

Plataforma comercial



30 años después ...

- Exportaciones han crecido en los últimos 20 años de forma sostenida un 10% hasta hace muy poco
- El año 2012 había sido el tercer año consecutivo con record de exportaciones de bienes y servicios, con un monto de US\$17 mil millones pero la salida de INTEL y la caída de exportaciones de productos agrícolas tradicionales han contraído las exportaciones.
- Exportamos bajo TLC un 87% de las exportaciones totales del país
- Oferta Exportable: 4500 productos a 146 destinos

30 años después ...

- Una sólida plataforma exportadora y la estabilidad costarricense atrae a la IED
- IED: empleo de calidad pero territorialmente concentrado
- Participación en 5 Cadenas Globales de Valor
- El 35% de las exportaciones costarricenses de manufactura son de alta tecnología
- Las exportaciones bajo ZF representan el 52% de las exportaciones totales (2010-2014)
- El crecimiento del sector servicios: La Informática y las TICs se ubican como el segundo rubro de exportación de servicios, solamente después del turismo.

Debilidades del modelo

- IED como factor de equilibrio de cuentas nacionales y balanza comercial deficitaria
- Política pública de comercio exterior exitosa con contrapartida de escaso encadenamiento debido a la ausencia de políticas productivas endógenas y débil política defensiva
- Transformación estructural de OED no equivale a transformación estructural del aparato productivo
- En el proceso de apertura se gestaron brechas que dejan como saldo dos economías, dos competitividades y diferencias salariales

Ejes de la Política comercial costarricense

- **Política Ofensiva:** “consolidar y ampliar plataforma”
- **Política Defensiva:** “optimizar funcionamiento de administración de comercio”
- **Aprovechamiento de las oportunidades que genera el comercio**

Ejes de la Política comercial costarricense

- **Política Ofensiva:** resultados emblemáticos para un país pequeño
- **Política Defensiva:** moderado desempeño con relativamente débil institucionalidad
- **Aprovechamiento de las oportunidades que genera el comercio:** moderados resultados

La administración del comercio en Costa Rica

Entramado Institucional

Medidas
Sanitarias
y Fitosanitarias

MAG

PROCOMER

Inteligencia
de Mercados
y Zona Franca

Registro
Inocuidad
de alimentos

SALUD

comex
Ministerio de Comercio Exterior de Costa Rica

Inversión
Extranjera
Directa

CINDE

Verificación
de Mercados
Reglamentación Técnica
Defensa Comercial - Calidad

MEIC

Hacienda
DGA

Importaciones

Administración del comercio

Políticas públicas focalizadas en la apertura comercial han dejado huella en un aparato institucional desigual

- Un fuerte clúster institucional vinculado al comercio exterior (COMEX-PROCOMER)
- Fuertes debilidades institucionales en defensa comercial, reglamentación técnica, verificación de mercados, registros, medidas sanitarias y fitosanitarias, sistema nacional de calidad e inocuidad
- DGA y TICA

Administración del comercio

- Instituciones con diferentes competencias pero sin la misma capacidad de gestión no es la misma que la triada COMEX-PROCOMER-CINDE. No ha habido un desarrollo sostenido en el tiempo y muchas veces las instituciones han sido debilitadas.
- El caso del MEIC frente a COMEX.
- Plan de Optimización 2010
- Agencia Fomento Productivo, Innovación y Valor Agregado 2016

Aprovechamiento del comercio exterior: la debilidad de encadenamientos productivos

Encadenamientos productivos

- El gasto nacional en compras locales de bienes y servicios ascendió a US\$1.573 en 2014 pero aún así,
- De cada 7 dólares de valor exportado corresponden sólo 3 dólares de valor nacional agregado
- Encadenamos con materias primas, empaque, embalaje, servicios y consultorías, manufactura, logística.
- Correspondiente dualidad institucional en Pymes (COMEX-MEIC)

Crecimiento... con inequidad

...un estilo de desarrollo basado en la promoción de las exportaciones y la apertura al comercio exterior, convirtió a la IED en un factor medular para la transformación productiva del país, el equilibrio en la balanza de pagos y la generación de nuevas y valiosas oportunidades laborales y empresariales. Sin embargo, en forma paralela esta inversión acentuó la heterogeneidad estructural de la economía y la segmentación del mercado de trabajo, lo que probablemente incidió en el incremento de las desigualdades sociales.

(Vargas Cullell, Estado de la Nación)

Reflexiones Finales

- El modelo de desarrollo de Costa Rica ha sido de una transformación estructural unidimensional centrada en una aproximación aislada del conjunto de su sistema productivo, desarticulada de su entorno social y desvinculado de su recurso humano.
- Implica impactos en los diferenciales crecientes de salarios y en una amortiguación del beneficio multiplicador de las exportaciones y de la IED en el resto de las actividades económicas.
- Y la heterogeneidad también se plasma a nivel institucional: clúster de primera “hacia afuera” frente a institucionales debilitadas “hacia adentro”

Podemos definir nuestro éxito como un desarrollo
desigual y combinado.

MUCHAS GRACIAS!!

www.ocex.uned.ac.cr